

**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
DELL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI NAPOLI "FEDERICO II"**

VERBALE N. 16 DEL 14 APRILE 2014

L'anno 2014, il giorno 14 del mese di aprile, alle ore 10:30, si è riunito presso la propria sede sita al corso Umberto I, n. 40 Napoli, stanza 101A-211 del plesso di via Tari 2° piano, il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi di Napoli "Federico II".

Sono presenti il Presidente prof. dott. Michael Sciascia, i Componenti dott. Luigi Orlando e dott. Giovanni Porcelli.

Svolge le funzioni segretariali il dott. Antonio Lipardi.

Il Collegio, sulla scorta anche delle attività istruttorie in precedenza svolte dai singoli componenti, previa verifica da parte del Presidente della regolare costituzione, procede ai seguenti adempimenti:

Omissis

1. Ipotesi di accordo collettivo integrativo relativo al personale tecnico amministrativo inquadrato in categoria B, C, D ed EP per l'anno 2014

Con nota prot. n. 032857 del 10.4.2014 è stata trasmessa, corredata delle prescritte relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo relativo al personale tecnico-amministrativo inquadrato in categoria B, C, D ed EP per l'anno 2014, sottoscritta tra il 18 e il 21 marzo 2014 dalla delegazione trattante dell'Ente, da tutte le OO.SS.e dalla RSU.

Sulla predetta ipotesi di accordo il Collegio, ai sensi dell'articolo 40 bis, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, è tenuto ad effettuare il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione della norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

Con nota prot. n.12547 del 07.02.2014 è stata in precedenza trasmessa, ai fini del controllo di cui all'art 1, comma 196, della L. 266 del 23.12.05, la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 3 del 30.1.2014, con la quale sono stati costituiti per l'anno 2014:

- il Fondo per le progressioni economiche e la produttività collettiva e individuale per il personale tecnico-amministrativo inquadrato in categoria B, C e D, di cui agli artt. 87 e 88 del C.C.N.L. comparto Università del 16.10.2008 (schema allegato A alla delibera),
- il Fondo per il lavoro straordinario ex art. 86 del CCNL, comparto Università, del 16.10.2008 (schema allegato B alla delibera),
- il Fondo ed il Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato del personale inquadrato in categoria EP di cui all' art. 90 del medesimo C.C.N.L. (schema allegato C alla delibera),

corredati della relativa relazione illustrativa e tecnico-finanziaria.

Sulla base degli elementi desumibili dalla relazione tecnico finanziaria, il Collegio nella riunione del 6 giugno u.s., ha esaminato positivamente in via preliminare, che nella costituzione dei predetti fondi per l'anno 2014, sono state rispettate le seguenti disposizioni:



- articolo 1, comma 189, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006), come modificato ad integrato dall'articolo 67 del decreto legge n. 112/2008, secondo cui a decorrere dall'anno 2009 l'ammontare complessivo dei fondi per il finanziamento della contrattazione integrativa non può eccedere quello certificato dagli organi di controllo per l'anno 2004, ridotto del 10%;
- articolo 1, comma 191, della medesima legge n. 266, il quale stabilisce che l'ammontare complessivo degli stessi fondi può essere incrementato degli importi fissi previsti dai contratti collettivi nazionali, che non risultino già confluiti nei fondi dell'anno 2004;
- circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 28 del 14 giugno 2006, la quale prevede che lo stesso ammontare dei fondi 2004 può essere incrementato della retribuzione individuale di anzianità del personale cessato dal servizio, a condizione che i relativi importi non siano già confluiti nei fondi stessi, nell'anno 2003;
- circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 31 del 14 novembre 2008 recante istruzioni applicative della previsione normativa di cui al predetto articolo 67 del decreto legge n.112/2008;
- articolo 9, comma 2 bis, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni nella legge 30 luglio 2010, n. 122, il quale stabilisce che, a decorrere dall'1 gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013, l'ammontare complessivo al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010, fermo restando che il medesimo importo deve essere automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio; la variazione percentuale in diminuzione da applicare al fondo relativo al 2010 è quella risultante dal confronto della consistenza media di personale determinata all'1 gennaio e al 31 dicembre di ciascun anno rispetto a quella dell'anno precedente (Cfr. circolare MEF - RGS n. 12 del 15 aprile 2011).

Costituzione del fondo per le progressioni economiche e la produttività collettiva e individuale per il personale tecnico-amministrativo inquadrato in categoria B, C e D

L'importo totale del fondo per le progressioni economiche e la produttività collettiva e individuale per il personale tecnico-amministrativo inquadrato in categoria B, C e D certificato dal Collegio per l'anno 2004 (euro 3.824.957,40) ridotto del 10% ammonta complessivamente ad euro 3.442.461,66. Aggiungendo a tale importo le somme relative ai rinnovi contrattuali, pari a complessivi euro 1.153.071,26, alla retribuzione individuale di anzianità del personale cessato dal servizio negli anni 2005 – 2009 (art. 87, comma 1, lett. d), del CCNL 16.10.2008) pari ad euro 1.185.148,67, ai differenziali di posizione economica del personale cessato dal servizio nell'anno 2009 (art. 87, comma 1, lett. e), del CCNL 16.10.2008) pari ad euro 626.487,98, le somme non utilizzate anno 2009 pari ad euro 3.667.955,07 (art. 88, comma 5, del CCNL 16.10.2008) e decurtando la componente integrativa pari ad euro 2.800.000,00, si perviene alla determinazione del fondo dell'anno 2010 pari ad euro 7.275.124,64.

Il fondo dell'anno 2010 comprensivo della componente integrativa per un importo pari ad euro 2.746.890,00 (oneri inclusi) ed al netto delle somme non utilizzate anno 2009, è stato:

- incrementato dell'importo di euro 361.891,30 riferito ai differenziali di posizione economica e alla retribuzione individuale di anzianità del personale cessato dal servizio nell'anno 2013;



- ridotto delle somme riferite ai differenziali di posizione economica e alla retribuzione individuale di anzianità del personale cessato dal servizio negli anni 2008 e 2009 (cfr. nota MEF prot. 0081510 del 13.07.2011, annessa al verbale di codesto Collegio dei Revisori dei Conti n. 30 del 20 settembre 2011);
- ridotto dell'importo di euro 273.843,59 ai sensi del citato art. 9, comma 2 bis, del decreto legge n.78/2010.

Pertanto, l'ammontare complessivo del fondo per l'anno 2014, così come risultante dal prospetto riportato nelle premesse del decreto, risulta definito come da sottostante prospetto, essendo risultata la media del personale in servizio nell'anno 2014 inferiore di 5,49 % per le risorse destinate esclusivamente al personale inquadrato nelle categorie B, C e D e pari al 7,83% da applicarsi limitatamente alla componente destinata alle progressioni orizzontali, in quanto di tale istituto sono destinatarie tutte le categorie professionali (B, C, D, ed EP):

FONDO 2014	
FONDO ANNO 2004	3.824.957,40
RIDUZIONE DEL 10%	- 382.495,74
FONDO ANNO 2004 RIDOTTO DEL 10%	3.442.461,66
INCREMENTI CONTRATTUALI PREVISTI DAL CCNL	1.779.559,24
R.I.A. PERSONALE CESSATO ANNI 2005-2009	1.185.148,67
SOMME NON UTILIZATE ANNO 2009 – OGGETTO DI RIPOORTO AI SENSI DELL' ART.19 COMMA 9 DEL REGOLAMENTO PER L'AMMINISTRAZIONE, LA FINANZA E LA CONTABILITA'	3.667.955,07
DECREMENTO COMPONENTE INTEGRATIVA	- 2.800.000,00
TOTALE (PARI AL FONDO PER L'ANNO 2010)	7.275.124,64
DECREMENTO DIFFERENZIALI DI POSIZIONE ECONOMICA E RIA RIFERITI AL PERSONALE CESSATO ANNO 2008 e 2009	- 2.485.257,89
DECREMENTO ALTRE SOMME NON UTILIZZATE ANNO 2009	- 2.387.963,25
INCREMENTI ANNO 2013 – COMPONENTE DESTINATA A PROGRESSIONI ORIZZONTALI – ART.87 CO. 1, LETT.E, CCNL 16.10.2008	361.891,30
COMPONENTE INTEGRATIVA ANNO 2013 (incluso oneri carico amministrazione pari ad euro 676.890,00)	2.746.890,00
RIDUZIONE IN BASE ALLA VARIAZIONE DEL PERSONALE IN SERVIZIO (art. 98, comma 2 bis, D.L. 78/2010)	- 273.843,59
TOTALE FONDO 2014	5.236.841,21

Il Fondo per l'anno 2014 quantificato in euro **5.236.841,21** depurato delle risorse destinate a progressioni orizzontali (pari ad euro 333.555,21 scaturente dalla differenza fra l'importo complessivo della componente destinata a progressioni orizzontali pari ad euro 361.891,3 e la

riduzione del 7,22% pari a € 28.336,09 operata su tale componente in applicazione dell'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2010) e degli oneri a carico dell'amministrazione relativi alla componente integrativa (pari ad euro 676.890,00) **risulta pari ad euro 4.226.396,00 e quindi non supera quello dell'anno 2010** pari ad euro 7.275.124,64 che, depurato delle risorse destinate a progressioni orizzontali (complessivamente pari ad euro 2.485.257,89), risulta **pari ad euro 4.789.866,75** e, ai sensi del richiamato art.9, comma 2 bis, del decreto legge n. 78/2010, è stato automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.

Dalla relazione di accompagnamento al provvedimento di costituzione dei fondi per il trattamento accessorio del personale tecnico amministrativo per l'anno 2014 si rileva che l'importo complessivo del fondo ex artt. 87 e 88 del CCNL del comparto Università del 16.10.2008 sottoposto a certificazione, pari ad euro 5.236.841,21, trova copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione Annuale Autorizzatorio dell'Ateneo per l'anno 2014 (cfr. allegato pag. 64 di 145 al Bilancio di Previsione Annuale Autorizzatorio per l'e.f. 2014) approvato dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 2 nell'adunanza del 30.1.2014 ed in particolare per euro 4.559.951,21 sul conto CA.04.41.01.02.04 "Competenze accessorie al personale tecnico-amministrativo a tempo indeterminato (ti)", per euro 500.940,00 sul conto CA. 04.41.01.03.04 "Contributi obbligatori per il personale tecnico-amministrativo a tempo indeterminato (ti)" e per euro 175.950,00 sul conto CA.04.41.01.06.04 "Irap per il personale tecnico-amministrativo a tempo indeterminato (ti)".

Costituzione del fondo per lavoro straordinario

L'importo totale del fondo per lavoro straordinario certificato dal Collegio per l'anno 2004 (euro 547.320,49) ridotto del 10% ammonta complessivamente ad euro 492.588,44.

Per quanto riguarda l'altro vincolo imposto dall'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2010, e cioè l'obbligo di ridurre annualmente l'ammontare di dette risorse in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, la relazione fa rilevare che l'ARAN, con nota prot. 5401/2013 del 13.5.2013, inviata per conoscenza anche all'IGOP, nel fornire chiarimenti a taluni enti locali, ha specificato che "certamente può ritenersi condivisibile la scelta di circoscrivere il limite previsto dall'art. 9, comma 2 bis, del DL n. 78/2010 alle sole risorse destinate alla contrattazione integrativa [...]; per il diverso fondo dello straordinario, chiaramente e nettamente distinto da quello generale delle risorse destinate alla contrattazione integrativa [...] non si pone un problema di eventuale crescita del suo ammontare per il periodo successivo al 2010, dato che [...] esso, come quantificato presso ciascuna Amministrazione, è immodificabile in aumento. Né, in termini più generali, si pone per tali risorse un problema di 'limite alla crescita' (e, conseguentemente, di riduzione proporzionale del suddetto limite) dal momento che si tratta di un fondo non soggetto ad alcuna dinamica". Tale parere si basa anche sulla considerazione che "le risorse dello straordinario, per la specifica finalità cui sono destinate dalla legge e dalla contrattazione collettiva, non manifestano e non possono manifestare una correlazione diretta ed automatica con il numero dei dipendenti in servizio. Sussiste, anzi, una 'correlazione inversa', dato che, in presenza di una riduzione del personale, per garantire la continuità dei servizi, si potrebbe determinare presso una ente una maggiore esigenza di ricorso a tale istituto".

Dalla relazione di accompagnamento al provvedimento di costituzione dei fondi per il trattamento accessorio del personale tecnico amministrativo per l'anno 2014 si rileva che l'importo complessivo del fondo ex artt. 86 del CCNL del comparto Università del 16.10.2008 sottoposto a

certificazione pari ad euro 492.588,44 trova copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione Annuale Autorizzatorio dell'Ateneo per l'anno 2014 (cfr. allegato pag. 64 di 145 al Bilancio di Previsione Annuale Autorizzatorio per l'e.f. 2014) approvato dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 2 nell'adunanza del 30.1.2014 ed in particolare sul conto CA.04.41.01.02.04 "Competenze accessorie al personale tecnico-amministrativo a tempo indeterminato (ti)".

Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato del personale della categoria Elevate professionalità (E.P.)

L'importo totale del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato del personale inquadrato nella categoria EP, certificato dal Collegio per l'anno 2004 (euro 682.057,37) ridotto del 10% ammonta complessivamente ad euro 613.851,63.

Il fondo certificato dell'anno 2004, ridotto del 10% come sopra illustrato, è stato incrementato :

- dell'importo complessivo di € 545.044,19 derivante dall'applicazione delle norme dei CC.CC.NN.LL. sottoscritti successivamente all'anno 2004;

- delle "Somme non utilizzate al 31.12.2012" ai sensi dell'art. 88, comma 5, del CCNL comparto Università 16.10.2008 ("*Le somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità del corrispondente esercizio finanziario sono portate in aumento delle risorse dell'anno successivo, fatta salva la specifica finalizzazione già definita*") per un importo pari ad € 1.334.689,86.

Inoltre si rileva che il fondo in parola, pari ad euro 2.493.585,68, è stato ridotto dell'importo di euro 673.268,13 ai sensi del citato art. 9, comma 2 bis del decreto legge n.78/2010.

Infatti, l'ammontare complessivo del fondo per l'anno 2014, così come risultante dal prospetto riportato nelle premesse del decreto, è stato ridotto del 30,87% essendo risultata tale la media inferiore del personale in servizio nell'anno 2013, inquadrato nella categoria EP.

Dalla relazione di accompagnamento al provvedimento di costituzione dei fondi per il trattamento accessorio del personale tecnico amministrativo per l'anno 2014 si rileva che l'importo complessivo del fondo ex artt. 90 del CCNL del comparto Università del 16.10.2008 sottoposto a certificazione pari ad euro 801.144,68 trova copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione Annuale Autorizzatorio dell'Ateneo per l'anno 2014 (cfr. allegato pag. 64 di 145 al Bilancio di Previsione Annuale Autorizzatorio per l'e.f. 2014) approvato dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 2 nell'adunanza del 30.1.2014 ed in particolare sul conto CA.04.41.01.02.04 "Competenze accessorie al personale tecnico-amministrativo a tempo indeterminato (ti)".

Utilizzazione del Fondo

Con riferimento alle disposizioni recate dall'art. 40, comma 3-sexies del decreto legislativo 165/2001 come modificato dall'art. 54 del decreto legislativo n. 150/2009, è stata predisposta apposita relazione illustrativa da certificarsi da parte del Collegio.

Il controllo, infatti, non deve avere come oggetto solo gli aspetti economico-finanziari, ma deve investire anche la compatibilità della contrattazione integrativa con i vincoli derivanti da norme di legge, tenuto conto delle disposizioni inderogabili che incidono sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

Dall'esame del documento si rileva che la relazione illustrativa elaborata dall'Università correla i vari istituti economici finanziati con le risorse destinate alla contrattazione integrativa alle varie disposizioni recate dal D.Lvo n 150/2009.

Dalla relazione tecnico-finanziaria di accompagnamento all'ipotesi di contratto integrativo si evince che:



- le risorse relative al Fondo per le progressioni economiche e la produttività collettiva e individuale per il personale tecnico-amministrativo inquadrato in categoria B, C e D, di cui agli artt. 87 e 88 del C.C.N.L. comparto Università del 16.10.2008 complessivamente determinate in euro 4.226.396,00 sono destinate al finanziamento dei seguenti istituti:

- indennità ex art. 41, comma 4, del CCNL 27.01.2005, come riformulato dall'art. 10, lett. e), del CCNL 28.03.06	€ 2.800.000,00
- compensi per la remunerazione di compiti che comportano oneri, rischi o disagi particolarmente rilevanti nonché la reperibilità collegata alla particolare natura dei servizi che richiedono interventi di urgenza	€ 517.606,67
- compensi diretti ad incentivare la produttività e miglioramento dei servizi	€ 440.789,33
- indennità di responsabilità per il personale inquadrato nella categoria D con incarichi formalmente conferiti dal Direttore Generale dell'Università o dal Rettore	€ 468.000,00

- le risorse relative al Fondo per Lavoro Straordinario di cui all' art. 86 del C.C.N.L. comparto Università del 16.10.2008 complessivamente determinate in euro 492.588,44 sono destinate integralmente al finanziamento delle ore di lavoro straordinario;

- le risorse relative al Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato del personale inquadrato in categoria EP di cui all' art. 90 del medesimo C.C.N.L., corredati della relativa relazione illustrativa e tecnico-finanziaria complessivamente determinate in euro 801.144,68 sono destinate al finanziamento dei seguenti istituti:

- retribuzione di posizione, per un importo totale complessivo pari a € 655.199,73

PERSONALE CATEGORIA EP : Retribuzione di posizione			
Annualità di riferimento	Fasce di retribuzione (ex decreto del Direttore Generale n. 1049 del 22.7.2013)	Numero aventi diritto	Importo complessivo teorico su tredici mensilità
2014	EP I fascia (€ 6.175,00)	57	351.975,00
	EP II fascia (€ 4.333,33)	32	138.666,56
	EP Azienda Ospedaliera Universitaria (€ 3.358,33)	49	164.558,17
Totale anno 2014		138	655.199,73

- retribuzione di risultato, pari a € 98.128,31, come risulta dalla tabella seguente:

PERSONALE CATEGORIA EP : Retribuzione di risultato			
Annualità di riferimento	Fasce di retribuzione	Numero aventi diritto	Importo complessivo teorico (pari al 20% della retribuzione di posizione)

2014	EP I fascia (€ 6,175,00)	57	70.395,00
	EP II fascia (€ 4.333,33)	32	27.733,31
Totale anno 2014		89	98.128,31

- incarichi aggiuntivi (art.75 del CCNL 16.10.2008), pari a 661.421,73.

Le somme oggetto di contrattazione sono quelle destinate alla retribuzione di risultato e agli incarichi aggiuntivi, come risulta dal seguente prospetto

Fondo anno 2014	importo
Fondo per la retribuzione di risultato del personale inquadrato in categoria EP (art.90 del CCNL 16.10.2008)	98.128,31
Incarichi aggiuntivi (art.75 del CCNL 16.10.2008)	655.199,73
TOTALE	753.328,04

Pertanto, come si evince dalla relazione, residua l'importo di € **47.816,64**, ancora da regolare, compatibilmente con il quadro normativo vigente. Infatti, dal totale del fondo EP, pari a € 801.144,68 , occorre detrarre le seguenti somme:

- € 98.128,31, importo teorico massimo destinato alla retribuzione di risultato (somma regolata dal contratto integrativo);
- € 655.199,73, destinato alla retribuzione di posizione (importo non oggetto di contrattazione integrativa).

Risorse Finanziarie

Come esposto in precedenza, negli specifici paragrafi:

- le risorse finanziarie da destinare al Fondo per le progressioni economiche e la produttività collettiva e individuale per il personale tecnico-amministrativo inquadrato in categoria B, C e D, di cui agli artt. 87 e 88 del C.C.N.L. comparto Università del 16.10.2008, al Fondo per il lavoro straordinario, di cui agli artt. 86 del medesimo C.C.N.L. e al Fondo per la Retribuzione di posizione e di risultato del personale inquadrato in categoria EP di cui all' art. 90 del citato CCNL, rispettivamente in euro 4.226.396,00, in euro 492.588,44 e in euro 801.144,68, trovano capienza nelle somme impegnate nel bilancio di previsione annuale autorizzatorio dell'Università per l'anno 2014 al conto CA.04.41.01.02.04 "*Competenze accessorie al personale tecnico-amministrativo a tempo indeterminato (ti)*".

Tutto ciò premesso,

Il Collegio sulla base dei dati comunicati dall'Amministrazione dell'Ateneo, con riferimento all'ipotesi di accordo integrativo sottoscritta, con firma disgiunta nel periodo dal 18.3.2014 all'21.3.2014, dalla delegazione trattante di parte pubblica e da tutte le OO.SS. e la RSU, rileva la compatibilità della contrattazione integrativa con i vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge e del contratto nazionale, come risultanti dalla relazione illustrativa e tecnico finanziaria predisposte dall'Amministrazione, nonché la compatibilità del costo complessivo della stessa con i vincoli di bilancio nei limiti degli importi di seguito elencati:

- di euro 4.226.396,00 per l'utilizzo delle risorse di cui al Fondo per le progressioni economiche e la produttività collettiva e individuale per il personale tecnico-amministrativo inquadrato in categoria B, C e D, di cui agli artt. 87 e 88 del C.C.N.L. comparto Università del 16.10.2008 ;

- di euro 492.588,44 per l'utilizzo delle risorse di cui al Fondo per Lavoro Straordinario di cui all'art. 86 del CCNL del comparto Università del 16.10.2008;
- di euro 98.128,31 (retribuzione di risultato, materia demandata alla contrattazione integrativa) nell'ambito del Fondo per la Retribuzione di posizione e di risultato del personale inquadrato in categoria EP di cui all' art. 90 del CCNL comparto Università del 16.10.2008.

Omissis

**Per copia autentica parziale dell'originale depositato agli atti
del Collegio dei Revisori dei Conti
(ai sensi dell'art. 18, co. 1, D.P.R. 445/2000)**

Il Segretario del Collegio dei Revisori dei Conti

dott. Antonio Lipardi

