

U.G.C.F.S.H.

**IL DIRETTORE GENERALE**

- VISTO** il vigente Statuto di Ateneo;
- VISTO** il vigente Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;
- VISTA** la nota prot. n. 11122 del 26/01/2023, con la quale l'Ufficio Formazione e la Ripartizione Organizzazione e Sviluppo hanno:  
- trasmesso, in allegato alla stessa, la nota prot. n. 7350 del 18/01/2023, con la quale la Ripartizione Bilancio, Finanza e Sviluppo ha attestato l'interesse ad aderire all'iniziativa formulata del Consorzio Co.In.Fo "Proposta di adesione ai servizi di formazione del progetto ISOIVA anno solare 2023" unitamente alla predetta proposta formativa;  
- ha rappresentato, tra l'altro, che *"i temi e le problematiche trattati nell'ambito dell'iniziativa in oggetto sono coerenti con le esigenze formative della Ripartizione richiedente; il corrispettivo totale richiesto, pari ad euro 3.000, potrà gravare sui fondi stanziati per la formazione OBBLIGATORIA del personale CA.04.41.06.02.04 "Formazione del personale in tema di etica e legalità" del Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2023"*;
- VISTI** l'articolo 26 della legge 488/1999, nonché l'art. 1, comma 449, della legge 296/2006;
- TENUTO CONTO** che la Ripartizione richiedente, nella predetta prot. n. 7350 del 18/01/2023, ha comunicato, tra l'altro, l'assenza sul mercato di analoghe iniziative;
- VISTI** gli artt. 5 e 192 del D. lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 7 denominate *«Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016»*;
- RITENUTO** possibile garantire l'esigenza manifestata attraverso l'affidamento al Consorzio CO.IN.FO. del predetto servizio, mediante ricorso all'istituto dell'*in house providing*, ai sensi dell'articolo 5 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che dispone:  
- al comma 1, che *"(...) un appalto pubblico (...) aggiudicato da un'amministrazione aggiudicatrice (...) a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione"*

*aggiudicatrice controllante (...); c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;*

*- al comma 4, che “un'amministrazione aggiudicatrice (...) può aggiudicare un appalto pubblico (...) senza applicare il presente codice qualora ricorrano le condizioni di cui al comma 1, anche in caso di controllo congiunto”;*

*- al comma 5, che “le amministrazioni aggiudicatrici (...) esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti (...); b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica; c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti”;*

## VISTO

lo Statuto consortile, pubblicato sul sito del Consorzio, dal quale si evince che la composizione e le caratteristiche dell'attività del Co.IN.FO. manifestano la ricorrenza delle condizioni sopra illustrate, necessarie per invocare l'istituto dell'*in house providing*, in quanto, ai sensi dello stesso:

a) *“Il Consorzio si intende operante al momento della sottoscrizione dell'atto costitutivo da parte delle Università proponenti. Successivamente possono entrare a far parte del Consorzio altre Università dietro formale richiesta all'Assemblea che ne fisserà le modalità”;*

b) tutti gli organi del Consorzio (Assemblea, Comitato Tecnico scientifico, Presidente; Giunta, Collegio dei Revisori, Direttore) sono composti da rappresentanti dei Consorziati o da soggetti dagli stessi nominati;

c) *“il Consorzio progetta, promuove e realizza attività di formazione, apprendimento permanente e ricerca per le Università, per la comunità internazionale, per l'istituzione U.E. e per altri organismi pubblici e privati, nazionali e internazionali” e “Le attività e le ricerche di cui al precedente comma sono da considerarsi servizi di interesse generale e svolti come autoproduzione di servizi strumentali ai consorziati nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale” con la precisazione che “Il CO.IN.FO. assicura il rispetto delle soglie previste dall'ordinamento vigente in materia di fatturato proveniente da attività e servizi resi in favore dei consorziati e che la produzione ulteriore rispetto ai limiti previsti dalla legge ha carattere marginale (inferiore al 20% del fatturato) ed è finalizzata a conseguire economie di scala, innovazione dei processi e servizi e/o recupero di efficienza sul complesso dell'attività principale”;*

## VISTO

che l'art 192 del D. lgs 50/2016 e s.m.i. prevede:

- al comma 1, che presso l'ANAC è istituito un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* e che l'iscrizione nello stesso avviene a domanda, all'esito del riscontro dell'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri di cui alle citate Linee Guida;

-al comma 2 che ai fini dell'affidamento diretto *“di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza”* l'Amministrazione effettui *“preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house (...) dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità”*;

## CONSIDERATO

che - come dettagliatamente riferito e motivato dalla competente Ripartizione nella sopra citata prot. n. 7350 del 18/01/2023 – in ordine all'offerta formativa proposta dal Co.In.Fo.:

-*“l'organizzazione di n. 2 corsi di formazione e aggiornamento professionale della durata di n. 3 gg.cad. aventi come tema quello della materia tributaria applicata alle Università e agli enti pubblici di ricerca”* ;

- *“La quota di adesione alla Convenzione, pari ad euro 3.000,00 (esente IVA) appare particolarmente vantaggiosa per l'entità del servizio offerto che comprende la partecipazione gratuita di n.2 partecipanti per ognuno dei due corsi annuali e una quota pari ad euro 50,00 per gli altri partecipanti in presenza. Inoltre, in modalità Streaming (E-Learning) è compresa il collegamento ai corsi senza limiti di partecipanti più una informazione in ambito fiscale pressoché quotidiana attraverso il rilascio di Rassegne Stampa elaborate da esperti del settore che risultano particolarmente utili per un costante aggiornamento professionale”*;

-*“ non sono state rinvenute sul mercato analoghe iniziative, considerato che il progetto Isoiva-Coinfo non si esaurisce nell'erogazione di corsi di formazione, ma prevede il costante aggiornamento in materia tributaria degli atenei italiani, quali Rassegne stampa e altre attività di consulenza incrociata e collettiva tra i fiscalisti degli enti convenzionati, supportate da strumenti di diverso genere (ad esempio è attivo e partecipato il gruppo di coordinamento “Fiscalisti Isoiva” sull'applicazione WhatsApp) e l'illustrazione e la condivisione di soluzioni operative su adempimenti comuni a tutte le università italiane in un particolare settore, quale quello tributario, dove non sempre esiste una chiara interpretazione da parte dei competenti organi istituzionali”*;

-*“l'adesione all'iniziativa comporta indubbi benefici, in quanto la partecipazione alla Comunità di pratica consente in corso d'anno, anche al di fuori degli incontri formativi, una condivisione tra i partecipanti dei vari atenei di documentazione e aggiornamento in ordine ai temi trattati”*;

- *“il vantaggio dell'adesione all'iniziativa – in termini di efficienza, economicità ed ottimale impiego delle risorse pubbliche – è accresciuto dal fatto che il materiale bibliografico, le rassegne stampa e gli articoli di stampa specializzata che vengono inviati ai competenti uffici fiscali delle università italiane con cadenza quasi quotidiana hanno un valore economico di gran lunga superiore sospetto al costo di adesione alla Convenzione”*;

- *“la qualità del servizio è confermata dai nominativi dei docenti che sono presenti ai Corsi di formazione e sono firmatari della Rassegna Stampa messa a disposizione degli atenei”*;

**VISTA**

la pec del 14/01/2022, acquisita al prot. di Ateneo con n. 8175 del 26/01/2022 con la quale il CO.IN.FO. ha trasmesso in allegato la determina di iscrizione del Co.In.Fo. nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

**CONSIDERATO**

che, dalla determina adottata dall' Anac, prot. n. 53285 del 08/07/2021, a seguito dell'istruttoria condotta sullo Statuto ed il Regolamento interno del CO.IN.FO – Consorzio Interuniversitario sulla formazione, risulta che: *“siano presenti elementi sufficienti per qualificare il rapporto oggetto di valutazione come in regime di in house providing”*;

**CONSIDERATO**

che, come rappresentato dall'Ufficio Formazione e dalla Ripartizione Organizzazione e Sviluppo con la nota n. 11122 del 26/01/2023: *“il corrispettivo totale richiesto, pari ad euro 3.000, potrà gravare sui fondi stanziati per la formazione **OBBLIGATORIA** del personale CA.04.41.06.02.04 “Formazione del personale in tema di etica e legalità” del Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2023”* e che: *“il predetto corrispettivo è relativo all'adesione al progetto e alla frequenza di n. 2 corsi da svolgere prevalentemente in streaming, senza limiti di partecipanti da remoto; in caso di attivazione della formazione in presenza due partecipazioni sono gratuite e riservate di norma al responsabile e ad un'unità di personale dell'Ufficio fiscale (...)”*;

**VISTA**

la dichiarazione resa dal sottoscritto, dal Dirigente della Ripartizione Attività Contrattuale, dal Capo dell'Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e Sopra Soglia Comunitaria e dalla unità di personale addetta alla procedura di gara in data 31/01/2023, assunta al protocollo di Ateneo con n. 13188 del 31/01/2023, in osservanza di quanto previsto dal vigente PTPCT (Mod. Ant. B12/2021-2023);

**DECRETA**

di autorizzare:

- l'affidamento, mediante ricorso all'istituto dell'*in house providing* - al CO.IN.FO – Consorzio Interuniversitario sulla formazione, dell'iniziativa relativa al percorso formativo in materia di *“adesione ai servizi di formazione del progetto ISOIVA anno solare 2023”* – per un importo complessivo pari ad Euro 3.000, IVA esente ai sensi dell'art. 10 DPR 633/72 da imputare al CA.04.41.06.02.04 “Formazione del personale per i lavoratori in tema di etica e legalità” del Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2023, a titolo di formazione **OBBLIGATORIA**;
- il relativo impegno di spesa.

**IL DIRETTORE GENERALE**  
**Dott. Alessandro Buttà**

Ripartizione: *Attività Contrattuale*  
Il Dirigente: *Dott.ssa Rossella Maio*  
Unità organizzativa responsabile della procedura di affidamento: *Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e Sopra Soglia Comunitaria*  
Responsabile: *Dott.ssa Serena Pierro, Capo dell'Ufficio.*  
*GF*

**Per la copertura economico-finanziaria:**  
**Budget Economico – Esercizio Finanziario.....-**

N. Vincolo di Budget	Codice Conto	Descrizione Conto	Importo	Limite di spesa (media costi di competenza del triennio 2016-2018)	Costi di competenza alla data del.....(come desunti dal Bilancio di verifica a sezioni contrapposte)
COAN 12071	CA.04.41.06.02.04	FORMAZIONE DEL PERSONALE	3.000,00	ESCLUSO	N/A

**Ripartizione Bilancio, Finanza e Sviluppo**

*Il Dirigente della Ripartizione: dott.sa Colomba Tufano*

**Unità organizzativa responsabile:** UCA2

*Il Capo dell'Ufficio: dott.ssa Caterina Ferrone*

*L'addetto: dott.ssa Stefania Guadagno*

**Per la copertura economico-finanziaria:**

**Ripartizione Bilancio, Finanza e Sviluppo**

*Il Dirigente della Ripartizione: Dott.ssa*

*Colomba Tufano*

**Unità organizzativa responsabile:**

**UFFICIO.....UCA2**

*Il Capo dell'Ufficio: dott.ssa Caterina Ferrone*

**L'addetto:** *dott.ssa Stefania Guadagno*



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI NAPOLI FEDERICO II  
UFFICIO GARE E CONTRATTI FORNITURE E SERVIZI IN HOUSE E SOPRA SOGLIA(UGCFSH  
IA/2023/562 del 31/01/2023



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI NAPOLI FEDERICO II  
UFFICIO SEGRETERIA DEL DIRETTORE GENERALE  
DG/2023/158 del 21/02/2023  
Firmatari: PIERRO Serena, Maio Rossella, Buttà Alessandro

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI NAPOLI FEDERICO II  
UFFICIO GARE E CONTRATTI FORNITURE E SERVIZI IN HOUSE E SOPRA SOGLIA(UGCFSH  
IA/2023/562 del 31/01/2023

